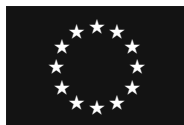


# EUROOPAN PARLAMENTTI

1999



2004

*Budjettivaliokunta*

1. kesäkuuta 2001

ALUSTAVA  
2001/2059 (COS)

## LAUSUNTOLUONNOS

budjettivaliokunnalta

aluepolitiikka-, liikenne- ja matkailuvaliokunnalle

Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle GALILEO-hankkeesta

(KOM(2000) 750 – C5-0110/2001 – 2001/2059(COS))

(SEC (2000) 2140)

Valmistelija: Francesco Turchi



## ASIAN KÄSITTELY

Budjettivaliokunta nimitti 25. huhtikuuta 2001 pitämässään kokouksessa valmistelijaksi Francesco Turchin.

Valiokunta käsitteli lausuntoluonnosta ... pitämässään kokouksessa.

Viimeksi mainitussa kokouksessa valiokunta hyväksyi seuraavat johtopäätökset äänin ... puolesta, ... vastaan ja ... tyhjä(ä) / yksimielisesti.

Äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: ... (puheenjohtaja/puheenjohtajana), ... (varapuheenjohtaja), ... (varapuheenjohtaja), ... (valmistelija), ..., ... (... puolesta), ... (... puolesta työjärjestyksen 153 artiklan 2 kohdan mukaisesti), ... ja ....

## LYHYET PERUSTELUT

### 1. Taustaa

23.–24. maaliskuuta 2001 kokoontunut Tukholman Eurooppa-neuvosto korosti päätelmissään "GALILEO-satelliittinavigointihankkeen nopean käyttöönoton merkitystä"<sup>1</sup>

Komissio onkin esittänyt tiedonannon, jossa se vahvistaa GALILEO-hankkeen strategisen merkityksen ja taloudellisen kannattavuuden ja ehdottaa sen jatkamista vuodesta 2001 eteenpäin.

Maailmassa on tällä hetkellä kaksi satelliittinavigointijärjestelmää, amerikkalainen (GPS) ja venäläinen (GLONASS). Kummatkin on suunniteltu sotilaallisten kohteiden, ajoneuvojen tai yksikköjen paikantamiseen erittäin suurella tarkkuudella. Näitä verkkoja voidaan käyttää siviilitarkoituksiin, mutta niissä on useita haittapuolia:

- operaattori ei anna mitään takuuta eikä sillä ole mitään vastuuvollisuutta;
- luotettavuus on epävarmaa; käyttäjät eivät saa välittömiä tietoja sattuvista virheistä, ja signaali on ajoittain epäluotettava;
- verkot tarjoavat vain kohtuullisen tarkkuuden sovelluksille, joissa vaaditaan nopeaa paikannusta.

Tästä syystä EU suunnittelee GALILEO-hankkeen avulla järjestelmää, joka antaa jokaiselle käyttäjälle mahdollisuuden määrittää sijaintinsa muutaman metrin tarkkuudella pienen ja edullisen henkilökohtaisen vastaanottimen avulla, kun nykyinen GPS-järjestelmä pystyy vain muutaman kymmenen metrin tarkkuuteen.

Komission tiedonannon mukaan GALILEO on siviilijohtoinen siviiliohjelma. Kiertoradalle 20 000 km korkeuteen laukaistaan useita satelliitteja ja niitä täydentää maa-asemien verkosto, joka antaa kattavan peittoalueen koko maapallolla.

Toisin kuin nykyisin käytössä olevat järjestelmät, GALILEO tulee tarjoamaan edellä mainittujen sovellusten vaatiman tarkkuuden ja tarjoaa myös tällä hetkellä puuttuvan takuun ja vastuuvollisuuden kolmen erilaisen palvelun kautta:

1. maksuton peruspalvelu suurelle yleisölle tarkoitettuihin sovelluksiin, erityisesti vapaa-ajan toimintoihin (esim. veneily merialueilla, pyöräily ja patikointi);
2. rajoitetun käyttöoikeuden tilauspalvelu kaupallisiin ja ammatillisiin tarkoituksiin, joissa tarvitaan äärimmäisen tehokasta paikannusta ja taattua palvelua;
3. hyvin rajoitettu korkealaatuinen tilauspalvelu sovelluksille, jotka turvallisuussyistä eivät siedä pienintäkään keskeytystä tai häiriötä satelliittiyhteydessä.

Ehdoton luotettavuus on ehdottoman tärkeää, ja se sisältää palvelun ja tarkkuuden jatkuvuuden varmistamisen ja järjestelmän suojaamisen laittomalta häirinnältä. Komission mukaan

---

<sup>1</sup> Ks. Tukholman Eurooppa-neuvoston päätelmien 42 kohta, 23.–24. maaliskuuta 2001.

GALILEO tulee tarjoamaan Euroopalle sen haluaman teknologisen riippumattomuuden tällä alalla Arianen ja Airbusin esimerkin mukaisesti.

## 2. Rahoitukselliset näkökohdat

Alla olevassa taulukossa esitellään yksityinen ja julkinen rahoitus kolmen eri vaiheen aikana, ja julkisen rahoituksen osalta Euroopan unionin ja Euroopan avaruusviraston rahoitus:

Rahoituslähteet	milj. euroa	milj. euroa	milj. euroa
	Määrittelyvaihe	Kehitys- ja validointivaihe	Rakennus- ja käyttöönotto vaihe (arviot)
<b>Euroopan avaruusjärjestö</b>	<b>40</b>	<b>550</b>	
<b>Euroopan unioni</b> <i>josta:</i> <i>Euroopan laajuiset liikenneverkot</i> <i>Tutkimuksen ja teknologisen kehittämisen viides puiteohjelma</i> <i>Tulevat tutkimustoimet</i>	<b>42,5</b>	<b>580 + pm</b>  550  30 <i>pm</i>	<b>600</b> (EU ja Euroopan avaruusjärjestö)
<b>Yksityinen sektori</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 500</b>
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>82,5</b>	<b>1 130 + pm</b>	<b>2 100</b>

GALILEOn kehittämisen kokonaiskustannukset arvioidaan vuoteen 2007 saakka seuraaviksi:

Kustannukset milj. euroa (vuoden 2000 hintoina)	Kehitys ja validointi	Rakennus- ja käyttöönotto	Yhteensä 2001–2007
Hallinto & järjestelmätutkimukset	160	130	290
Satelliitit	240	660	900
Laukaiseminen	80	660	740
Maanpäällinen segmentti: Maailmanlaajuiset osat Alueelliset osat Paikalliset osat	480	380	860
Toiminta	70	210	280
Teknologiaseelvitysten tukiohjelma	70	60	130

GALILEO - alustava kustannusarvio	1100 <sup>1</sup>	2100	3200
EGNOSin integrointi		50	
<b>Kokonaiskustannukset</b>			<b>3250</b>

### *2.1. Kehittämisen- ja validointivaihe (2001–2005)*

Komission rahoitusarvioiden mukaan tämän kauden kustannukset ovat noin 1,1 miljardia euroa. Tämä summa rahoitetaan kokonaan julkisin varoin (ts. yhteisön ja Euroopan avaruusviraston talousarviosta).

#### Yhteisön rahoitus

GALILEOn rahoitusta kartutetaan varoilla, jotka on jo osoitettu nykyisissä rahoitusnäkymissä (pääosin Euroopan laajuisten verkkojen määrärahoissa ja tutkimuksen viidennen puiteohjelman talousarviossa ja mahdollisesti tulevien tutkimustoimien määrärahoissa, jotka riippuvat neuvoston ja Euroopan parlamentin päätöksistä).

Euroopan laajuisten verkkojen osalta GALILEO-ohjelmaan liittyvien toimien kustannukset ovat lähivuosina noin 550 miljoonaa euroa. Budjettikohdasta B5-700 voidaan rahoittaa 50 % selvitysvaiheen kustannuksista, joihin luetaan myös tekniset menot.

Viidennestä puiteohjelmasta on tarkoitus jatkossakin osoittaa täydentäviä varoja GALILEO-ohjelman kehitys- ja validointivaihetta varten. Edellä mainituista varoista (viides puiteohjelma ja tulevat tutkimustoimet) on tarkoitus kattaa sovellusten ja vastaanotinten kehittämistuki. Nämä eivät sinänsä kuulu varsinaiseen järjestelmäarkkitehtuuriin, mutta niiden teknisten eritelmien on oltava valmiina kun ryhdytään valitsemaan yksityisen sektorin kumppaneita.

Yhteisön rahoitusosuus on ratkaiseva, koska se määrittää, onko poliittisen valvonnan ylläpito mahdollista ohjelman seuraavassa vaiheessa. Lisäksi yhteisön rahoitusosuus auttaa varautumaan haittoihin, joita aiheutuu Euroopan avaruusviraston perustamissopimuksessa olevista, maantieteellistä tuottoa koskevista määräyksistä.

#### Euroopan avaruusjärjestön rahoitusosuus

Euroopan avaruusjärjestö on jo ilmoittanut varautuneensa pyytämään jäsenlaitostensa kautta 550 miljoonaa euroa validointivaiheen tukemiseksi sen jälkeen kun poliittinen päätös ohjelman jatkamisesta on tehty.

### *2.2. Rakennus- ja käyttöönottovaihe (2006–2007)*

Validointivaiheen aikana päätetään, missä määrin ja mistä lähteistä Euroopan unioni ja Euroopan avaruusjärjestö rahoittavat järjestelmän rakennusvaihetta nykyisten rahoitusnäkymien kattaman kauden jälkeen.

<sup>1</sup> Tämä ei sisällä paikallisten komponenttien käytön tukemista eikä sovellusten ja vastaanottimien kehittämistä, mikä vaatii ylimääräiset 150 miljoonaa euroa.

Komission mukaan tämän vaiheen kustannukset ovat 2,1 miljardia euroa: yksityisen sektorin rahoitusosuudeksi arvioidaan 1,5 miljardia euroa ja julkisen sektorin osuudeksi 0,6 miljardia euroa.

### 2.3. Käyttövaihe (2008–)

Komissio aikoo validointivaiheessa heti kun se on mahdollista ehdottaa sellaisen rahaston perustamista, johon kootaan julkiset rahoitusosuudet sekä mahdolliset yksityiset investoinnit ja yhteisön ulkopuolisten maiden sijoitukset. Tällaisista varoista muodostuvan rahaston on tarkoitus olla muodoltaan oikeushenkilö, ja sillä on oltava omat rahoitussäännöt, jotka hankkeeseen osallistuvat tahot sopivat keskenään.

Komission mukaan rakennus- ja käyttöönotto vaiheen jälkeen julkista rahoitusta ei enää tarvita. Rahoituksesta voitaisiin huolehtia julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyönä ja uusien tulolähteiden turvin).

### 3. Rahoitukselliset ja lainsäädännölliset huomautukset

Komissio näyttää olevan vakuuttunut GALILEOn taloudellisista ja yhteiskunnallisista hyötyvaikutuksista. Komission sisäisessä työasiakirjassa marraskuussa 2000<sup>1</sup> komissio arvioi, että GALILEOn hyötyvaikutukset ovat 74 miljardia euroa, kun sen perustamiskustannukset ovat vain 6 miljardia euroa, jotka investoidaan 20 vuoden kuluessa<sup>2</sup>. Lisäksi komissio laskee, että hankkeen työllisyysvaikutukset (miestyövuosina) ovat keskimäärin 3 800 vuodessa rakennus- ja kehittämissivaiheessa, 19 000 vuodessa käyttöönottoaikana ja 4 200 vuodessa käyttövaiheessa, ja sen jälkeen 5 200 vuodessa vuoteen 2020 saakka.

Tätä taustaa vasten on erikoista, että hankkeella on ollut ongelmia yksityisen rahoituksen hankkimisessa. EU:n liikenneministerien kokouksessa huhtikuussa 2001 kävi ilmi, että yhteisöllä on suuria ongelmia käyttöönotto vaiheessa (2006–2007) vaadittujen 1,5 miljardin yksityisen rahoituksen löytämisessä. Lehdistötietojen<sup>3</sup> mukaan Euroopan tärkeimmät teollisuusjohtajat torjuivat komission esittämän yksityistä rahoitusta koskevan pyynnön, mikä asettaa koko hankkeen kannattavuuden kyseenalaiseksi. Komission 14. helmikuuta 2001 järjestämässä kuulemistilaisuudessa yritysten edustajat varoittivat, että yritykset investoivat hankkeeseen varoja vain sillä ehdolla, että julkinen sektori ensin rakentaa infrastruktuurin.

Toisaalta komissio ilmoittaa, että kun se pyysi halukkaita tahoja ilmoittamaan kiinnostuksensa hanketta kohtaan julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön ehtojen määrittämistä varten, useat Euroopan yritysten yhteenliittymät vastasivat pyyntöön. Komissio ei kuitenkaan tässä yhteydessä mainitse lainkaan esille tulleita ongelmia.

Valmistelija tukee periaatteessa komission kantaa, mutta suhtautuu varauksella hankkeen taloudelliseen kannattavuuteen. Siihen tosiasiaan, että lähes puolet rahoituspaketista - mikä

<sup>1</sup> "GALILEOn tulosten kustannusten ja hyödyn analyysi. Komission henkilöstön työasiakirja. SEC(2000) 2140.

<sup>2</sup> Tämä summa jakaantuu siten, että vuosina 2001–2007 käytetään 3,25 miljardia euroa ja siitä eteenpäin 220 miljoonaa euroa vuodessa.

<sup>3</sup> "GALILEO space project brought down to earth", European Voice, 8.–14. maaliskuuta 2001.

kattaa GALILEOn kolme ensimmäistä vaihetta vuoteen 2007 saakka – on edelleen auki, ei pidä suhtautua liian kevyesti. Ennen mitään koko pakettia koskevan päätöksen tekemistä budjettivallan käyttäjällä on oltava selkeä kuva siitä, mistä loput varoista löytyvät. Hanke ei voi perustua epävarmoihin suunnitelmiin, kuten yksityisen ja julkisen sektorin kumppanuuteen, mikä saattaa jäädä toteutumatta komission arvioimassa laajuudessa. Lisäksi on todettava, että hankkeen hallintorakenne on edelleen epäselvä. Valmistelija katsoo, että hankkeen hallinta ja yksityisen sektorin osallistuminen on nostettava GALILEOsta tulevaisuudessa käytävän keskustelun tärkeimmiksi kysymykseksi.

Tässä vaiheessa GALILEO ei täytä vaatimuksia, jotka sisältyvät kolmen toimielimen 20. heinäkuuta 2000 hyväksymään lausumaan, joka koskee ohjelmien rahoitusvelvyyksiä. Sen mukaan "budjettivallan käyttäjällä on oltava *täsmälliset* tiedot jokaisen komission antaman ehdotuksen rahoitusvaikutuksista, jotta se pystyy arvioimaan ehdotuksen vaikutusta rahoitusnäkömysten ylärajaan(...)."

Valmistelija varoittaa, että GALILEO saattaa vaikuttaa yleiseen talousarvioon paljon enemmän kuin alustavasti on arvioitu. Jos GALILEO ei pysty houkuttelemaan yksityisen sektorin investointeja, vaadittavat 1,5 miljardia euroa on rahoitettava yleisestä talousarviosta, mikä vaikuttaa suoraan sekä otsakkeen 3 alaisiin muihin toimiin että taloudellisten näkömysten marginaaleihin.

Valmistelija katsoo, että budjettivallan käyttäjällä on oltava selkeä kuva GALILEOn rahoituslähteestä ennen kuin se voi sitoa määrärahoja hankkeeseen. Rahoituslähteiden löytäminen ja yksityisen rahoituksen määrän on oltava oikeassa suhteessa julkisen rahoituksen määrään. Rahoitustarpeet on täytettävä vuoteen 2002 mennessä.

Toimielinten välisen sopimuksen 13 kohdan mukaan "Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteispäätösmenettelyn mukaisesti antamaa säädöstä ja neuvoston säädöstä, joilla ylitetään talousarvion käytettävissä olevat määrärahat tai rahoitusnäkömissä suunnitellut määrärahat, sellaisina kuin ne on määritelty kohdassa 11, ei voida panna täytäntöön, ennen kuin talousarviota on muutettu ja tarvittaessa rahoitusnäkömiä riittävällä tavalla tarkistettu kutakin tapaus varten määrätyn menettelyn mukaisesti."<sup>1</sup>

Tämän vuoksi parlamentin on vaadittava, että budjettivallan käyttäjää on kuultava ennakoita siinä tapauksessa, että yleisestä talousarviosta rahoitettavia menoja tarkistetaan. Tämä varmistaa, että muille otsakkeen 3 alaisille toimille ei aseteta mitään rajoituksia siinä tapauksessa, että GALILEO ei pysty saamaan komission ennakoimaa rahoitusosuutta yksityiseltä sektorilta.

Yksi tapa korvata yksityisen rahoituksen puutetta olisi sen tutkiminen, voidaanko kansallista rahoitusta käyttää joidenkin niiden GALILEOn osien rahoittamiseen, joita mahdollisesti voitaisiin käyttää sotilaallisiin tarkoituksiin YUTP:n puitteissa. Kriisitilanteessa Euroopan unionilla pitäisi olla mahdollisuus käyttää GALILEOn tarjoamia satelliittinavigointipalveluja

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin, komission ja neuvosto 6. toukokuuta 1999 tekemä toimielintenvälinen sopimus budjettikurista ja budjettimenettelyn parantamisesta, EYVL C 172, 18.6.1999, s. 1–22.



ilman, että se joutuu luottamaan Yhdysvaltojen ja Venäjän tarjoamiin muihin satelliittijärjestelmiin (GPS ja GLONASS).

Valmistelija toteaa, että komissio on antanut hyvin vähän tietoja hankkeen hallinnoinnista vastuussa olevan elimen organisaatiosta, hallinnosta, henkilöstöstä ja rahoituksesta. On myös epäselvää, pääsevätkö ehdokasvaltiot osallistumaan GALILEOn kaikkiin vaiheisiin.

Valmistelijan mielestä vain ehdokasvaltioiden osallistumisen avulla voidaan perustaa todella Euroopan laajuinen satelliittinavigointijärjestelmä.

Lopuksi esittelijä korostaa Yhdysvaltojen ja Venäjän kanssa tehtävän läheisen yhteistyön merkitystä GALILEOn, GPS:n ja GLONASSin yhteentoimivuuden ja yhteensopivuuden varmistamiseksi. Tämä säästäisi kustannuksia ja takaisi paremman ja varmemman palvelun koko maapallon alueella.

## JOHTOPÄÄTÖKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa aluepolitiikka-, liikenne- ja matkailuvaliokuntaa sisällyttämään seuraavat osat päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

### *Budjettivaliokunta*

1. on huolestunut GALILEO-hankkeen taloudellisesta kannattavuudesta. Se, että komissio ei toistaiseksi tähän mennessä pystynyt varmistamaan yksityisen sektorin investointeja, lisää hankkeen taloudellista epävarmuutta;
2. korostaa, että hankkeen hallinnointi ja yksityisen sektorin osallistuminen on nostettava etualalle GALILEO-hanketta koskevassa keskustelussa; korostaa että yksityisen rahoituksen lähteet ja määrä on varmistettava samanaikaisesti julkisen rahoituksen kanssa ja että rahoitus on varmistettava vuoteen 2002 mennessä;
3. kehottaa komissiota esittämään realistisiin rahoitusarvioihin perustuvan rahoitus selvityksen; muistuttaa että budjettivallan haltijalla on oltava selkeä kuva hankkeen rahoittamisesta ennen kuin se voi tehdä päätöksen, jonka perusteella menot katetaan yleisestä talousarviosta;
4. katsoo, että parlamentin on vaadittava budjettivallan käyttäjän kuulemista ennalta siinä tapauksessa, että yleisestä talousarviosta rahoitettavia menoja aiotaan tarkistaa. Tämä varmistaisi, että mitään rajoituksia ei aseteta muille otsakkeesta 3 rahoitettaville toimille;
5. pyytää komissiota tutkimaan, voitaisiinko osaa GALILEO-hankkeesta käyttää sotilaallisiin tarkoituksiin, sekä tutkimaan hankkeen yhteisrahoitusta kansallisista talousarvioista;
6. kehottaa komissiota antamaan lisätietoja hankkeen hallinnoinnista vastuussa olevan elimen organisaatiosta, hallinnosta, henkilöstöstä ja rahoituksesta;

7. korostaa GALILEOn eurooppalaista ulottuvuutta, minkä vuoksi ehdokasvaltioiden on saatava osallistua hankkeen kaikkiin vaiheisiin; korostaa Yhdysvaltojen ja Venäjän kanssa tehtävän läheisen yhteistyön merkitystä GALILEOn, GPS:n ja GLONASSin yhteentoimivuuden ja yhteensopivuuden varmistamiseksi.